

Standardni obrazac sadržaja dokumenta za savjetovanje

Ministarstvo zaštite okoliša i prirode

Standardni obrazac sadržaja dokumenta za savjetovanje o nacrtu pripremnog dokumenta Morske strategije „EKONOMSKO-SOCIJALNA ANALIZA MORA I OBALE REPUBLIKE HRVATSKE“

Datum dokumenta: 15. listopada 2014.

Verzija dokumenta: Prva verzija za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću

Sažetak dokumenta:

Zbog sve izraženije pojave pogoršanja stanja morskog okoliša i obalnog područja te smanjenja produktivnosti morskih i obalnih prirodnih resursa, na globalnoj su i regionalnoj razini, od strane postojećih Europskih i međunarodnih administrativnih i stručnih tijela pokrenute aktivnosti i mjere postizanja upravljanja morskim okolišem po principu „ekosustavnog pristupa“.

Slijedeći poticaj za primjenu ekosustavnog pristupa i unaprjeđenja u zaštiti i upravljanju morskim okolišem, Europska komisija na osnovi strateških odrednica za zaštitu morskog okoliša izrađenih početkom 2000. donijela je 2008. Okvirnu direktivu o morskoj strategiji (2008/56/EZ). Primjenjujući navedenu Direktivu, zemlje članice EU unaprijediti će svoj sustav zaštite i upravljanja morskim okolišem te će biti u mogućnosti poduzimati koordinirane i usklađene djelatnosti na regionalnom i pod-regionalnom nivou s ciljem smanjivanja intenziteta onih ljudskih djelatnosti koje rezultiraju negativnim učincima na morski okoliš.

Pored obveza koje je Hrvatska preuzela kao država članica EU tu je i niz obveza preuzetih iz međunarodnih propisa od kojih je za područje zaštite morskog okoliša i obalnog područja bitno istaknuti Konvenciju o zaštiti morskog okoliša i obalnog područja Sredozemlja (Barcelonska konvencija) sa 7 pripadajućih protokola uključujući i Protokol o integralnom upravljanju obalnim područjem Sredozemlja kojeg je Hrvatski Sabor potvrdio u listopadu 2012. godine („Narodne novine – Međunarodni ugovori“ br. 8/12). Protokol obvezuje hrvatske državne institucije na utvrđivanje obalnog područja u skladu s definiranim kriterijima, pridržavanje utvrđenih ciljeva i načela integralnog upravljanja obalnim područjem (IUOP), primjenu utvrđenih kriterija održivog razvoja u obalnom području, te uzimanje u obzir otočnih posebnosti i očuvanje kulturne baštine.

U cilju postizanja dobrog stanja okoliša i održivog korištenja postojećih resursa u morskom okolišu i obalnom području, potrebno je povezati i zajedno sagledavati ta dva različita, ali u svakom pogledu povezana područja. U tom smislu, Vlada RH je na sjednici održanoj 18. rujna 2014. donijela Uredbu o izradi i provedbi dokumenata Strategije upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem (NN 112/14) kojom je, pored Okvirne direktive o morskoj strategiji, u nacionalno zakonodavstvo prenesena i obveza izrade strategije integralnog upravljanja obalnim područjem.

Oslanjajući se obveze koje proizlaze iz Okvirne direktive o morskoj strategiji i Protokola o integralnom upravljanju obalnim područjem Sredozemlja, Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, u suradnji s ostalim nadležnim tijelima, koordinira izradu Strategije upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem. Uredbom utvrđeni elementi navedene Strategije uključuju pripreme dokumente: Početnu procjenu ukupnog stanja, Skup značajki dobrog stanja okoliša i Skup ciljeva u zaštiti okoliša te akcijske programe: Sustav praćenja i promatranja morskog okoliša i obalnog područja te Program mjera zaštite i upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem.

U okviru izrade Početne procjene (kako je propisano Okvirnom direktivom o morskoj strategiji), izrađen je i krajem 2012. godine usvojen prvi pripremi dokument Strategije: „Početna procjena stanja i opterećenja morskog okoliša za hrvatski dio Jadrana.“ Uz financijsku i tehnički pomoć

Mediteranskog akcijskog plana Programa za okoliš Ujedinjenih naroda (UNEP/MAP) i Svjetskog fonda za okoliš (GEF), 2013. godine, Ministarstvo zaštite okoliša i prirode u suradnji s UNEP/MAP-ovim Regionalnim akcijskim centrom Program prioritarnih aktivnosti (PAP/RAC), pokrenulo je izradu gospodarsko-socijalne analize korištenja i troška propadanja morskog okoliša i obalnog područja, koja je dio Početne procjene i koja se odnosi ne samo na morski okoliš (kako je propisano Okvirnom direktivom o morskoj strategiji) već i na obalno područje (sukladno Protokolu o integralnom upravljanju obalnim područjem Sredozemlja).

Navedeni dokument naslova „Ekonomsko-socijalna analiza mora i obale Republike Hrvatske“ pripremljen je na temelju postojećih EU smjernica, Ekosustavnog pristupa UNEP/MAP-a, analize postojećih sektorskih dokumenata i statističkih podataka i stručne procjene.

Glavni cilj dokumenta je analiza obalnog područja iz gospodarske i socijalne perspektive te navođenje preporuka za morsku i obalnu strategiju. Preporuke se temelje na analizi gospodarstva u morskom i obalnom području te njegovom utjecaju na morski i obalni okoliš. Također su uzeti u obzir postojeći zakonski okvir, institucionalni kapaciteti i mogućnost za osposobljavanje dionika u cilju upravljanja okolišno prihvatljivim razvojem obale. S obzirom da je koncept održivog razvoja već po definiciji prihvaćen preporuke se odnose isključivo na politiku razvoja koja podrazumijeva brigu za okoliš i uzima u obzir troškove uništavanja okoliša.

Navedeni dokument odnosi se na morski okoliš i obalno područje kako je definirano Uredbom (NN 112/14) što uključuje unutarnje morske vode, teritorijalno more, morsko dno, morsko podzemlje, odnosno morske vode pod suverenitetom Republike Hrvatske, te u kojima Republika Hrvatska ostvaruje suverena prava i jurisdikciju, dok granicu obalnog područja u smjeru kopna čini granica obalnih jedinica lokalne samouprave i jedinica lokalne samouprave čiji dio teritorija zahvaća kopneni dio zaštićenog obalnog područja od 1000 m.

Opis prijedloga o kojemu se provodi savjetovanje:

Nacrtni dokumenta pored uvodnog dijela sadrži 6 poglavlja i priloge.

U poglavlju 1 predstavljena je hrvatska obala i djelatnosti u obalnom području i opisuje se kako su se proteklih godina mijenjali.

U poglavlju 2 daje se osvrt na relativnu razinu razvoja županija, gradova i općina u obalnom području te njihovo fiskalno stanje, uključujući i podatke vezane za ulaganja u zaštitu okoliša.

U poglavlju 3 navedena je analiza poveznica između gospodarskih pokretača, okolišnih pritisaka koje uzrokuju i njihovih utjecaja na obalni i morski okoliš. U ovome se poglavlju također razmatra razmjer u kojem su okolišni izdaci vezani za okolišne pritiske i utjecaje.

U poglavlju 4 navode se neke aktualne projekcije za kratkoročni razvoj hrvatskoga gospodarstva te ih se povezuje s obalnim područjem.

Poglavlje 5 bavi se troškovima propadanja okoliša. Budući da se procjene ovih troškova suočavaju s ozbiljnim metodološkim problemima, u ovome su poglavlju navedeni postojeći pristupi i neki kvantitativni i kvalitativni parcijalni primjeri kako bi se ovi troškovi mogli procjenjivati u budućnosti; u ovome bi trenutku troškove trebalo procjenjivati u skladu s pristupom temeljenom na troškovima.

Poglavlje 6 pruža preporuke vezane za podatke i baze podataka, deskriptore za dobro stanje okoliša obalnog područja, unaprjeđenje sustava praćenja, postizanje dobrog stanja upravljanja (imajući na umu integrirajući aspekt Strategije putem zajedničkog sustava upravljanja), kao i moguća unaprjeđenja metodologije s posebnim naglaskom na utjecaje budućih mjera.

Metode savjetovanja koje će se provoditi za ovaj propis:

Internetsko savjetovanje

Objašnjenje na koga bi prijedlog dokumenta mogao utjecati:

Sve dionike koji sudjeluju u istraživanju, zaštiti i upravljanju morskim okolišem počevši od nadležnih tijela državne uprave, znanstvenih i drugih institucija, agencija i zavoda pa do tijela regionalne i lokalne uprave, nevladinih organizacija i ostalih predstavnika civilnog društva.

Rok:

Rok za zaprimanje odgovora je 30 dana od dana objave na internetskim stranicama Ministarstva
do 15. studenog 2014. godine.

Kontakti:

Molimo Vas da Vaše prijedloge, mišljenja ili primjedbe uputite putem [Obrasca](#) e-poštom ili redovnom poštom na:

Ministarstvo zaštite okoliša i prirode

Služba za zaštitu mora i priobalja

Užarska 2/I, 51000 Rijeka

Nevia Kružić, e-pošta: nevia.kruzic@mzoip.hr

Za dodatne upite i pojašnjenja možete se obratiti i na telefon: 051 213 499

Molimo zainteresiranu javnost da se prilikom dostavljanja svojih primjedbi, mišljenja ili prijedloga predstavi, odnosno dostavi informaciju u čije ime dostavlja primjedbu, mišljenje ili prijedlog. Ukoliko želite da Vaši podaci ostanu povjerljivi, molimo Vas da to posebno naglasite.